



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области

**Торжокская межрайонная
прокуратура**

ул. Луначарского, д. 10, г. Торжок,
Тверская область, 172008

27 09.2022 № 39-2022

На № _____

И.о. директора МБОУ СОШ №5 им.
Героя России Клещенко В.П.

Вороиной Е.В.

ул. М. Горького, д. 39, г. Торжок,
Тверская область, 172001

ПРОТЕСТ

на Положение о контрактной службе при муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа №5 имени Героя России Клещенко В.П.», утвержденного приказом директора от 30.11.2020 № 168а

Межрайонной прокуратурой в рамках осуществления прокурорского надзора за законностью правовых актов, изданных бюджетными учреждениями, проведено изучение локальных актов, принятых в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Приказом директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Торжка «Средняя общеобразовательная школа №5 имени Героя России Клещенко В.П.» от 30.11.2020 № 168а утверждено Положение о контрактной службе при муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа №5 имени Героя России Клещенко В.П.» (далее - Положение).

Отношения в названной сфере урегулированы Федеральным законом от 5 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон).

Вместе с тем утвержденный локальный акт содержит отдельные нормы, касающиеся определения функций и полномочий контрактной службы, которые не соответствуют федеральному законодательству:

В соответствии с п. 2.3.3, п. 2.4.1 Положения контрактная служба рассматривает банковские гарантии и организовывать осуществление уплаты денежных сумм по банковской гарантии.

*вх г н 36/22
от 10.10.2022*

ТЖ(20) 004644

Торжокская межрайонная прокуратура
Тверской области
№ Прдр-20280040-638-22/-20280040

При этом ч. 1. ст. 45 Закона (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») существенно расширен перечень гарантов. Так, заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные:

1) банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.2 ст. 45 Закона;

2) государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ»;

3) фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительства), являющимися участниками национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, предусмотренной Федеральным законом от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - региональные гарантийные организации), соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.7 ст. 45 Закона (при осуществлении закупок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона);

4) Евразийским банком развития (если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, или физическим лицом, являющимся гражданином государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации).

Таким образом, ограничение Заказчиком обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств лишь банковской гарантией противоречит действующему законодательству.

Кроме того, п.3 ч. 1 ст. 94 Закона предусмотрено взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в том числе при исполнении контракта, что не предусмотрено п. 2.4.6 Положения.

Согласно п. 2.2.1 Положения контрактная служба обеспечивает проведение закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случаях, установленных ст. 84 Закона, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ на осуществление данных функций.

Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ст. 84 Закона признана утратившей силу, в связи с чем, ссылка на нее в Положении является неправомерной.

Аналогичный факт выявлен при проверке п. 2.3.7. Положения, который ссылается на положения статей 53 и 90 Закона, утративших силу.

Пунктом 2.2.2.3 Положения установлено, что контрактная служба указывает в извещении об осуществлении закупки информацию, предусмотренную ст. 42 Закона, в том числе информацию об ограничении

участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленном в соответствии со ст. 30 Закона (при необходимости), что не соответствует пп. 14 п. 1 ст. 42 Закона, согласно которому в извещении должна содержаться информация о преимуществах участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона или требование, установленное в соответствии с ч. 5 ст. 30 Закона, с указанием в соответствии с ч. 6 ст. 30 Закона объема привлечения к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с п. 2.3.9 Положения контрактная служба направляет информацию о заключенных контрактах, об исполнении контрактов, о внесении изменений в заключенные контракты в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 1 ст. 103 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиком ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Пунктом 2.4.7 Положения установлено, что контрактная служба направляет в порядке, предусмотренном ст. 104 Закона, в контрольный орган в сфере закупок информацию о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением условий контрактов в целях включения указанной информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При этом, в соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона также подлежит направлению и включению в реестр недобросовестных поставщиков информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В силу ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд" контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Таким образом действие Положения без учета вышеуказанных изменений законодательства нарушает права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей участвующих в процедуре закупки, так как заказчик имеет возможность необоснованного установления ограничений, исключений из общего порядка и преференций для хозяйствующих субъектов по своему усмотрению и препятствует осуществлению должных конкурентных процедур.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 7, 9.1, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Пункты 2.3.3, 2.4.1, 2.4.6, 2.2.1, 2.3.5, 2.2.2.3, 2.3.9, 2.4.7 Положения о контрактной службе при муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа №5 имени Героя России Клещенко В.П.», утвержденного приказом директора от 30.11.2020 № 168а привести в соответствие с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления.

3. О дате, времени и месте рассмотрения протеста сообщить Торжокскому межрайонному прокурору для организации принятия участия работника прокуратуры в его рассмотрении.

4. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в письменной форме в Торжокскую межрайонную прокуратуру, с приложением копии правового акта, вносящего изменения в Положение либо вновь утвержденного правового акта.

Межрайонный прокурор
советник юстиции

Д.Г. Гудков